

## ADMINISTRACIÓN LOCAL

Número 2.093/15

### AYUNTAMIENTO DE CEBREROS

#### **APROBACIÓN DEFINITIVA DE LA ORDENANZA MUNICIPAL REGULADORA DE LA AGRUPACIÓN MUNICIPAL DE VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL DE CEBREROS**

El Pleno del Ayuntamiento de Cebreros, en sesión extraordinaria celebrada el día 26 de mayo de 2010, acordó la aprobación inicial de la Ordenanza municipal reguladora de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil. Concluido el plazo de información pública iniciado mediante anuncio publicado en el Boletín Oficial de la Provincia número 124 de 1 de julio de 2010, no habiéndose presentado alegaciones, reclamaciones o sugerencias, en aplicación de lo dispuesto por el artículo 49 de la ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, el acuerdo adoptado se entiende aprobado definitivamente por lo que procede su publicación íntegra, a los efectos de lo dispuesto por los artículos 65.2 y 70 de la citada ley.

En Cebreros, a 30 de junio de 2015

El Alcalde, *Pedro José Muñoz González*.

#### **REGLAMENTO DE LA AGRUPACIÓN MUNICIPAL DE VOLUNTARIOS DE PROTECCIÓN CIVIL DE CEBREROS (ÁVILA)**

##### **PARTE PRIMERA SOBRE PROTECCIÓN CIVIL**

##### **Definición y Concepto de Protección Civil**

La Ley 2/1985 sobre Protección Civil, identifica a esta como la “protección física de las personas y los bienes, en situación de grave riesgo colectivo, calamidad pública o catástrofe extraordinaria, en la que la seguridad y la vida de las personas pueden peligrar y sucumbir masivamente”

Conviene destacar el carácter de excepcionalidad y de gran magnitud del riesgo que la ley da el concepto de protección civil, es decir, su rango definatorio no es la rutina diaria en la protección de personas y bienes, sino la acción tendente a prevenir y reparar situaciones excepcionales de grave riesgo. La amplitud de los medios a emplear y/o la característica específica del riesgo definirá el nivel o competencia de la respuesta: estatal, municipal, autónomo.

##### **Responsabilidad y competencias**

La ley 2/1985, artículo 1º 2 atribuye a la protección civil el carácter de “servicio público en cuya organización, funcionamiento y ejecución participan las diferentes Administracio-

nes Públicas, así como los ciudadanos mediante el cumplimiento de los correspondientes deberes y la prestación de su colaboración voluntaria.”

La Norma Básica de protección civil (RD 407/1992) no solo establece el contenido o directrices esenciales para la elaboración de los distintos tipos de planes, sino que fija también las competencias que corresponden a cada uno de los diferentes niveles de la Administración Pública.

- Corresponde al gobierno la superior coordinación, así como la elaboración y dirección de los Plenos Básicos Especiales (situaciones bélicas y emergencias nucleares) y la dirección de las emergencias en las que esté presente el interés nacional.

- Corresponde a la comunidad Autónoma la elaboración, dirección y coordinación del Plan Territorial de Comunidad Autónoma y de los Planes Especiales cuyo ámbito territorial de aplicación no exceda el de la propia comunidad Autónoma.

Son Planes Territoriales los elaborados para hacer frente a las emergencias generales que se puedan presentar en cada ámbito territorial. El Plan Territorial de Comunidad Autónoma, que puede tener el carácter del Plan Director, establece el marco organizativo general, de forma que en él puedan integrarse los Planes Territoriales de ámbito inferior.

Son planes especiales los que se elaboran para hacer frente a los riesgos específicos que precisan la aplicación de metodología técnico-científica adecuada. Estos riesgos específicos son los que siguen:

- Químicos.

- Transporte de mercancías peligrosas, incendios forestales, inundaciones, seísmos, volcanes.

Corresponde a los municipios la elaboración y dirección del Plan Territorial que afecta a su término municipal, estableciéndose la salvedad que cuando la naturaleza y extensión del riesgo, el alcance de la situación de emergencia o los servicios y recursos a movilizar excedan sus competencias, la dirección y coordinación de actuaciones podrán pasar a la autoridad que, según lo previsto, ejerza tales funciones en el Plan Territorial de ámbito más amplio.

Tanto por razones legales como por razones de eficacia, los Ayuntamientos constituyen la base y la primera instancia para hacer frente a una situación de emergencia.

La respuesta de la Administración Local, la más próxima al ciudadano, determinará en gran medida la actuación de las diferentes Administraciones ante la emergencia que se trate.

En el Art. 25.i, de la ley 7/85, Básicas de Régimen Local, se confiere al municipio la competencia en protección civil y en el Art. 21 de la misma ley, se confiere al Alcalde la atribución de adoptar personalmente y bajo su responsabilidad, en caso de catástrofe, las medidas necesarias y adecuadas. Es decir, el Alcalde tiene atribuida la jefatura de la protección civil en el ámbito municipal.

El ejercicio de estas competencias se llevará a cabo a través del Plan de Emergencia Municipal (Plan Territorial de ámbito municipal).

El deber y el derecho que tienen los ciudadanos a participar en la protección civil según se releja en los números 3 y 4 del Art. 30 de la Constitución Española y en los Art. 4 y 14 de la ley 2 / 1985, tienen su cauce natural y más adecuado en las Agrupaciones Municipales de Voluntarios de Protección Civil, donde integrados en el sistema organizativo de planifi-

cación gestión de emergencias del Ayuntamiento, podrá realizar las tareas que les correspondan en cuanto a la prevención intervención y socorro en las situaciones aludidas.

## **PARTE SEGUNDA**

### **LAS AGRUPACIONES Y EL VOLUNTARIADO DE PROTECCIÓN CIVIL**

#### **Sección primera: Fundamentos básicos**

##### **Artículo 1º**

Se entiende por Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil el conjunto de voluntarios, que encuadrados e integrados dentro del esquema organizativo establecido por el Ayuntamiento para la gestión de emergencias, desarrollan funciones encaminadas a la prevención de situaciones de grave riesgo colectivo, catástrofe o calamidad pública, protección y socorro de las personas y los bienes cuando dichas situaciones se produzcan.

##### **Artículo 2º**

Se entiende por Voluntario de Protección Civil a la persona física que libremente e integrada dentro de la Agrupación Municipal, dedica de forma altruista y gratuita parte de su tiempo a actividades que desarrollen las funciones propias de la Agrupación a la que pertenece.

##### **Artículo 3º**

Corresponde al Ayuntamiento la adopción del acuerdo de creación de la Agrupación de Voluntarios de Protección Civil, así como, en su caso, el de su disolución.

También corresponde al Ayuntamiento aprobar el Reglamento por el que se regirá el funcionamiento de la Agrupación.

##### **Artículo 4º**

La Agrupación depende directamente del Alcalde como responsable máximo de la protección civil del municipio.

##### **Artículo 5º**

La condición de Voluntario de Protección Civil no genera relación ni vínculo laboral o mercantil con el Ayuntamiento al que pertenece.

##### **Artículo 6º**

Las actuaciones de los voluntarios complementarían y no sustituirían al trabajo remunerado que realizan los profesionales del ámbito de la protección civil.

##### **Artículo 7º**

Podrán vincularse a la Agrupación de Voluntarios únicamente, las personas físicas residentes en el municipio, mayores de 18 años, que disponiendo de tiempo libre, superen las pruebas de aptitud psicofísicas y de conceptos básicos de protección civil.

**Artículo 8º**

La actividad de los voluntarios es independiente de la obligación que como ciudadanos les corresponda según lo establecido en el Art.30.4 de la Constitución Española y en el Art. 4 de la ley 2/1985

**Sección segunda: organización y funciones****Artículo 9º**

La agrupación depende directamente del Alcalde, que podrá delegar el ejercicio de sus funciones y competencias en un concejal.

**Artículo 10º**

La agrupación de voluntarios de protección civil queda encuadrada orgánica y funcionalmente en la unidad municipal de la que dependen los servicios de protección ciudadana.

**Artículo 11º**

De entre los miembros de la Agrupación y previa consulta de los mismos, el Alcalde nombrará al Jefe de la Agrupación.

**Artículo 12º**

La agrupación podrá estructurarse, se así se estima oportuno y conveniente, en tantos grupos o secciones como la especialización de los cometidos lo hagan necesario.

**Artículo 13º**

La organización y funcionamiento de la agrupación municipal de voluntarios de protección civil se regirá por lo establecido en el presente reglamento, así como por la normativa específica que pudiera afectarle, tanto estatal como autonómica o local.

**Artículo 14º**

El ámbito territorial de la actuación de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil se regirá por lo establecido en el presente reglamento, así como por la normativa específica que pudiera afectarle, tanto estatal como autonómica o local.

**Artículo 15º**

La actuación fuera del término municipal solo podrá realizarse en los siguientes supuestos:

- a) Cuando su intervención esté prevista, organizada y regulada en un Plan de Emergencia Territorial supramunicipal o Especial.
- b) En ausencia de plan que lo determine, cuando se produzca una situación de grave riesgo colectivo, catástrofe extraordinaria o calamidad pública, actuando bajo la autoridad de quien dirija la emergencia.
- c) Cuando en situaciones de emergencia ordinaria, que no revistan por tanto carácter de calamidad o catástrofe extraordinaria, la autoridad competente formule al alcalde la solicitud de ayuda o colaboración.

En todos los supuestos, la orden de actuación la recibirá la Agrupación directamente del Alcalde o del Concejal Delegado.

#### **Artículo 16º**

Las actuaciones de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección civil, se centrarán de forma permanente en el campo preventivo de la gestión de emergencias, catástrofes o calamidades públicas, y en el campo operativo de las mismas situaciones, como apoyo de los servicios de intervención según lo previsto en los Planes Territoriales y/o especiales.

#### **Artículo 17º**

En coherencia con su finalidad y organización y de acuerdo con lo expuesto en el Art. 16 las actuaciones de la Agrupación serán las siguientes:

a) Colaboración en la elaboración, implantación y mantenimiento del Plan de Emergencias Municipal (Plan Territorial Municipal).

b) Colaboración en la elaboración, implantación y mantenimiento de otros planes territoriales de ámbito superior al municipal o de planes especiales, si así es solicitado por la administración competente.

c) Actuación en dispositivos operativos de carácter preventivo en aquellas situaciones excepcionales de las que pudiera derivarse grave riesgo colectivo.

d) Apoyo a los servicios operativos de emergencia rutinaria: bomberos sanitarios, policías locales, etc...

e) Apoyo a los grupos operativos en emergencia excepcionales, desempeñando, fundamentalmente, labores de:

- Apoyo logístico a los grupos de intervención.

- Colaboración en el acordonamiento de las áreas afectadas.

- Colaboración en el traslado sanitario

- Colaboración en la puesta en práctica de las grandes medidas de protección a la población confinamiento, evacuación...

- Colaboración en la atención a los afectados por la situación de emergencia: albergue, aprovisionamiento, información a familiares de afectados, etc.

- Colaboración en la rehabilitación de los servicios básicos afectados.

f) Colaboración en el diseño y realización de campañas de divulgación de carácter preventivo, dentro del ámbito propio de la protección civil.

g) Intervención directa y operativa en situaciones de emergencia, en las que, por ausencia o carencia de servicios profesionales y para limitar o neutralizar las consecuencias del suceso, así se estime prudente y necesario.

#### **Artículo 18º**

La condición de voluntario de protección civil faculta únicamente a realizar actividades relacionadas con la misma, y que han sido enunciadas en el Art. 17.

La condición de voluntario no ampara la realización de actividades con la finalidad religiosa, política sindical, u otras ajenas al espíritu y concepto de la protección civil.

**Sección tercera: Derechos****Artículo 19º**

Los voluntarios de protección civil de la agrupación municipal tienen garantizados los siguientes derechos:

1. Ser informados de los fines, organización y funcionamiento de la Agrupación.
2. Recibir de la Agrupación la formación adecuada para el desarrollo de sus intervenciones y ser orientado a las más acordes a sus características y aptitudes.
3. Ser asegurado de los daños y perjuicios que el desempeño de su actividad pudiera reportare: invalidez temporal o permanente, disminución física, fallecimiento, asistencia médico-farmacéutica, etc.

El ayuntamiento será responsable civil directo en aquellos casos que, de una correcta actuación del voluntario, se deriven daños y perjuicios a terceros. No obstante, siempre el Ayuntamiento será responsable civil subsidiario en virtud de su potestad de mando sobre la Agrupación de Voluntarios.

4. Ser reintegrado de los gastos sufridos en la prestación del servicio.

Estos gastos comprenden: manutención, transporte, alojamiento, quebrantos económicos por pérdida de jornada laboral, y deterioro de equipo de su propiedad utilizado por necesidad del servicio.

Esta competencia no tendrá carácter de remuneración salarial.

5. Recibir de la agrupación los medios necesarios para el desarrollo de su actividad.
6. Participar en el diseño y evaluación de actividades que, siendo propias de la Agrupación, para su desarrollo por ella se programe.

Igualmente participará en el diseño y planificación de aquellas otras actuaciones comprendidas dentro del ámbito de protección civil que necesiten para su ejecución la colaboración de los voluntarios.

7. Disponer de una acreditación identificativa de su condición de voluntario de protección civil.
8. No ser asignado a la ejecución de tareas ajenas a los fines y naturaleza de la Agrupación, y por tanto ajenas a los fines y naturaleza de la protección civil.

**Sección cuarta: Deberes****Artículo 20º**

Son deberes del voluntario:

1. Cumplir el compromiso adquirido con la agrupación respetando sus objetivos, fines y acuerdos y normas.
2. Acatar las instrucciones que reciba y respetar los límites establecidos para el desarrollo de sus actuaciones.
3. Mantener la confidencialidad de la información recibida o adquirida para o durante el desarrollo de su actividad como Voluntario de Protección Civil.
4. Participar en las labores o actividades formativas programadas para el desarrollo de su actividad.
5. Rechazar cualquier tipo de contraprestación económica. No se incluyen indemnizaciones contempladas en el Art. 19.

6. Cumplir el número de horas comprometidas con la Agrupación, que nunca será inferior a sesenta horas anuales.

7. Cuidar, manteniéndolo en las mejores condiciones de uso, el material o equipamiento que para el ejercicio de sus actuaciones y por su condición de voluntario, le sea entregado o confiado.

8. En ningún caso el voluntario de protección civil actuará como miembro de la Agrupación fuera de los actos de servicio. No obstante, podrá intervenir con carácter estrictamente personal en aquellas situaciones en las que su deber como ciudadano solidario, le muevan a ampliar los conocimientos derivados de su pertenencia a la Agrupación.

#### **Sección Quinta: Recompensas.**

##### **Artículo 21º**

La acción meritoria del Voluntariado que implique un nivel de dedicación superior a los deberes ordinarios, podrá ser recompensada con el reconocimiento público.

La iniciativa de tal recompensa será promovida por el Jefe de la Agrupación o por el Concejal Delegado, siendo el Alcalde y la Corporación municipal quien valore y decida la forma de llevarla a cabo.

#### **Sección Sexta: Faltas y sanciones**

##### **Artículo 22º**

La infracción y vulneración por parte del voluntariado de lo dispuesto en el presente reglamento y del espíritu y objetivo de la Agrupación, será objeto de sanción, cuyo procedimiento se iniciará a propuesta del Jefe de Agrupación o del Concejal Delegado, siendo el Alcalde y la corporación municipal quien valore y establezca el grado de la falta, y en consecuencia la posible sanción.

##### **Artículo 23º**

1. No se impondrán sanciones sin audiencia del interesado, el cual será informado del desarrollo del expediente desde su inicio.

2. Las faltas se considerarán: leves, graves y muy graves.

##### **Artículo 24º**

Serán considerados como faltas leves, las siguientes infracciones cometidas por el voluntariado:

- Descuido en la conservación y mantenimiento del equipo y material a él confiado.
- Desobediencia a los mandos, cuando tal desobediencia no afecte al servicio que deba ser cumplido.

Las faltas leves serán sancionadas con amonestación privada.

##### **Artículo 25º**

Se consideraran como faltas graves las siguientes infracciones cometidas por el voluntario.

- Acumulación de tres faltas leves.
- Desobediencia a los mandos, cuando tal desobediencia afecte al servicio o actividad que deba ser cumplida, siempre y cuando tal servicio o actividad no corresponda a las que deban desarrollarse en situación de emergencia.
- Negarse sin causa justificada a realizar misiones que comprendidas dentro del ámbito de la protección civil pudieran serle encomendadas, siempre y cuando tal misión no corresponda a las que deban ejecutarse en situación de emergencia.
- Utilización fuera de los actos propios del servicio, del equipo, material, distintivos o identificación de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil.

Las faltas graves serán sancionadas con amonestación ante los miembros de la Agrupación.

#### **Artículo 26º**

Se consideran como faltas muy graves las siguientes infracciones cometidas por el voluntariado de protección civil:

- Acumulación de dos faltas graves.
- En situación de emergencia, desobedecer a los mandos, siempre y cuando tal desobediencia afecte al servicio.
- En situaciones de emergencia, negarse sin causa justificada, a realizar misiones, que comprendidas dentro del ámbito de la protección civil, pudieran serle encomendadas .
- Deterioro, pérdida o extravío, intencionado o por negligencia culposa, del material o documentos a él confiados.
- Realización amparándose en su condición de voluntario, de actividades ajenas a la protección civil: políticas, religiosas, sindicales, mercantiles, o financieras.
- Agresión verbal o física a cualquier integrante de la Agrupación o de la Corporación municipal.
- Todas aquellas actitudes o comportamientos que dentro o fuera del servicio, por su trascendencia pública pudiera originar desprestigio para la entidad a la que pertenece.

Todas las faltas muy graves llevarán aparejadas la expulsión definitiva de la Agrupación Municipal de Voluntarios de Protección Civil.

También será causa de expulsión el haber sido condenado por sentencia firme por cualquier acto delictivo.

#### **Sección séptima: Suspensión temporal y rescisión del vínculo del Voluntario con la Agrupación.**

##### **Artículo 27º**

Podrán ser causas de suspensión temporal del vínculo con la Agrupación:

- La incorporación al servicio militar o prestación civil sustitutoria.
- El embarazo
- La atención a recién nacidos o hijos menores
- Enfermedad.
- Realización de estudios o trabajo fuera de la localidad.

- La suspensión temporal del vínculo con la Agrupación se producirá a petición propia y previo acuerdo con el responsable de la Agrupación. Finalizada la causa de la suspensión, el voluntario deberá comunicar su incorporación.

#### **Artículo 28º**

La rescisión definitiva del vínculo con la agrupación se producirá por las siguientes causas:

- Petición propia del voluntario
- Pérdida de la condición de residente.
- Como consecuencia de procedimiento sancionador

La expulsión como consecuencia de sanción le será comunicada inmediatamente al interesado.

#### **Artículo 29º**

En todos los casos en que se produzca la rescisión del vínculo entre la agrupación y el voluntariado, este devolverá de forma inmediata el material, equipo y acreditaciones que obren en su poder.

#### **Sección octava: Uniformidad**

##### **Artículo 30º**

1. Para todas las actuaciones previstas de carácter operativo, el voluntariado deberá estar debidamente uniformado.

#### **DISPOSICIÓN FINAL**

El presente Reglamento entrará en vigor a los 20 días, a contar desde su publicación.